



COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO

Provincia di Lodi

Tavazzano con Villavesco, 27.11.2023

Prot.n. (4.6/1)

CORTE DEI CONTI
Sezione Regionale di Controllo
Per la Lombardia
Via Marina, 5

20121 – MILANO

Alla c.a. del Magistrato Istruttore Dott.ssa Iole Genua

Oggetto: Risposta a Lettera prot.n. 23679 - Istruttoria - Rendiconto 2020 – 2021 - 2022

A seguito di richiesta istruttoria in oggetto richiamata, sono state formulate dall'Organo in indirizzo alcune richieste, di seguito elencate, alle quale lo scrivente Ente si presta a dare evasione:

1) Cassa vincolata

Si comunica che la cassa vincolata al 31/12/2022 risulta pari a € 249.225,99 come si evince dal prospetto estrapolato dal Portale Enti del Tesoriere Comunale al 31/12/2022 che si allega (Allegato 1). Il Tesoriere Comunale, al quale era stato chiesto di aprire un sottoconto vincolato di tesoreria, ci ha risposto che sulla base della FAQ n. 69/2014, è prevista una gestione vincolata unitaria delle risorse vincolate degli Enti Locali e che, pertanto tali somme sarebbero state gestite all'interno del conto di evidenza vincolato già in essere all'interno del conto presso la Banca d'Italia. Dal Conto del Tesoriere, allegato al Rendiconto 2022, non si evince pertanto il dato scomposto, ma solo l'importo totale della giacenza di cassa al 31.12, del quale l'importo vincolato costituisce un "di cui".

Per tale motivo all'ufficio è sfuggito di darne evidenza all'interno del Rendiconto.

Nella prospettazione dei prossimi adempimenti contabili l'Ente terrà sicuramente conto della criticità rilevata da codesta Illustrissima Sezione al fine di assicurare il puntuale rispetto del relativo principio contabile.

2) Risultato di amministrazione.

Risultano essere errati i dati inseriti nel questionario al rendiconto 2022 da parte del Revisore dei conti, pertanto di seguito il prospetto corretto:

COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO
Piazza 24 novembre, 1
26838 Tavazzano con Villavesco (Lo)

elisabetta.caserini@comune.tavazzano.lo.it
www.comune.tavazzano.lo.it
C.F. 84503320156 - P.I. 06409870158

SERVIZIO AMMINISTRAZIONE GENERALE E CONTROLLO DI GESTIONE
tel. 0371.40.46.44 - fax 0371.47.00.76

Orari di ricevimento del pubblico:
dal lunedì al venerdì dalle ore 9.00 alle ore 12.00

RISCONTRO RISULTATI DELLA GESTIONE	
Gestione di competenza	2022
SALDO GESTIONE COMPETENZA*	-€ 146.418,97
Fondo pluriennale vincolato iscritto in entrata	€ 453.958,12
Fondo pluriennale vincolato di spesa	€ 418.830,23
SALDO FPV	€ 35.127,89
Gestione dei residui	
Maggiori residui attivi riaccertati (+)	€ 0,37
Minori residui attivi riaccertati (-)	€ 38.266,34
Minori residui passivi riaccertati (+)	€ 20.759,46
SALDO GESTIONE RESIDUI	-€ 17.506,51
Riepilogo	
SALDO GESTIONE COMPETENZA	-€ 146.418,97
SALDO FPV	€ 35.127,89
SALDO GESTIONE RESIDUI	-€ 17.506,51
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI APPLICATO	€ 1.163.826,14
AVANZO ESERCIZI PRECEDENTI NON APPLICATO	€ 2.147.464,47
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12/2022	€ 3.182.493,02

*saldo accertamenti e impegni del solo esercizio 2022

3) FCDE e capacità di riscossione.

Per quanto riguarda la costituzione del FCDE si invia il calcolo allegato alla nota integrativa allegata del Rendiconto di gestione anno 2022 (Allegato 2). Si evidenzia in particolare:

	IMPORTO RESIDUO	IMPORTO FCDE
IMU	€ 1.170.705,45	€ 1.079.692,12
TARES-TARI	€ 658.437,93	€ 495.335,53
FITTI REALI DI FABBRICATI	€ 54.264,84	€ 46.158,14

Per la questione relativa alle azioni intraprese in ordine al miglioramento della capacità di riscossione, si rimanda ai successivi punti 6) e 7), mentre per ciò che attiene alla riscossione delle sanzioni per violazione al Codice della Strada, il rimando è al successivo punto 4).

4) Sanzioni per violazioni del Codice della strada.

Le funzioni di polizia locale sono state attribuite all'Unione Nord Lodigiano.

L'Unione è stata costituita in data 22.04.2014 tra i Comuni di Tavazzano con Villavesco, Casalmaiocco, Cervignano d'Adda e Merlino, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs.n. 267/2000. All'atto della sua costituzione il Comune di Tavazzano con Villavesco aveva conferito alla predetta Unione le funzioni di Polizia Municipale e di Polizia Amministrativa Locale e, successivamente, in data 29.07.2016 anche le funzioni di Protezione Civile. Nel corso degli anni la compagine associativa dell'Unione ha subito diversi avvicendamenti e, pertanto, risulta attualmente partecipata dai Comuni di Tavazzano con Villavesco, Casalmaiocco, Cervignano d'Adda, Zelo Buon Persico e Montanaso Lombardo.

La quota di partecipazione del Comune di Tavazzano con Villavesco corrisponde al 30,25%.

Tutti i proventi a titolo di sanzioni per violazione codice della strada sono incassati e utilizzati da tale Ente (secondo le finalità stabilite con proprio atto dalla Giunta dell'Unione all'inizio di ciascun esercizio finanziario) e non dai Comuni facenti parte dell'Unione.

Per questo motivo tali proventi non sono contabilizzati nel bilancio del Comune di Tavazzano e, conseguentemente, non viene costituito nessun accantonamento nel FCDE a tale scopo.

L'Unione Nord Lodigiano è l'ente tenuto alla certificazione di cui all'art. 142, comma 12 quater, del D.Lgs. 30.04.1992, n.285 – Rendicontazione dei proventi delle sanzioni derivanti dall'accertamento delle violazioni.

Anche la riscossione coattiva delle sanzioni al codice della strada viene gestita dall'Unione Nord Lodigiano, al pari della riscossione ordinaria. L'Unione effettua la riscossione coattiva delle entrate per sanzione al Codice della Strada mediante ruolo esecutivo affidato a concessionario della riscossione (società privata).

5) Unione Nord Lodigiano.

Nella relazione del revisore al Rendiconto 2022 sono state riportate, nella sezione "Fondo perdite aziende e società partecipate", le quote di partecipazione del Comune di Tavazzano in tutte le società partecipate.

L'ente NON ha accantonato somme per ripianare le perdite derivanti dalle Società partecipate in quanto le stesse NON riportano perdite ma, come si evince dal prospetto stesso, risultati di gestione positivi.

Si specifica, in particolare, che l'Unione Nord Lodigiano, che non è un'azienda e neppure una società di capitali, non risulta in perdita e che il Comune di Tavazzano con Villavesco non ha accantonato somme per il ripiano, in quanto non ricorre il caso.

In merito alla natura giuridica dell'Unione e della conseguente quota di partecipazione si rimanda al precedente punto 4).

6) Residui attivi: consistenza e anzianità.

Relativamente ai residui attivi di titolo I, si comunica che gli importi si riferiscono soprattutto ai tributi:

- ICI/IMU/TASI, come attività accertativa (atti di accertamento d'imposta ed emissione ruoli di riscossione coattiva, in quanto la gestione dell'ICI/IMU ordinaria già per l'anno 2018 e successivi non ha generato residui - accertamento contabile per cassa);
- TARSU/TARES/TARI, come residui a seguito di emissioni ruoli di riscossione ordinaria per le varie annualità per gli importi non riscossi nell'anno di accertamento contabile dell'importo del ruolo.

In particolare, per quanto riguarda gli importi conservati tra i residui attivi risultanti dal rendiconto 2022 a titolo di ICI/IMU/TASI, si precisa che tali importi si riferiscono a somme iscritte in ruoli di riscossione coattiva sino all'anno d'imposta 2017. Per i residui di più vecchia data, pur riconoscendo una certa difficoltà nell'incasso, si precisa che non sono ancora pervenuti da parte dell'agente della riscossione (prima Equitalia ora Agenzia delle Entrate – Riscossione) i provvedimenti di richiesta di scarico al fine della loro eliminazione definitiva dalla contabilità dell'Ente.

Nel corso dell'anno 2021 sono stati emessi ruoli di riscossione coattiva per l'annualità d'imposta 2016. Nel 2022 sono stati emessi ruoli di riscossione coattiva per l'annualità 2017, la cui lista si compone di n. 81 posizioni (i n. 245 atti di Accertamento IMU annualità 2017 erano stati emessi ad ottobre 2020). Inoltre, nel corso dell'anno 2022 sono stati emessi e notificati ai contribuenti morosi n. 210 atti di accertamento IMU relativi all'annualità 2019 a cui hanno fatto seguito, ai contribuenti che hanno ignorato tale avviso di accertamento, n. 94 comunicazioni di iscrizioni a ruolo.

Dal 1.01.2020 la TASI è stata abrogata.

Nel corso del 2022 sono stati emessi n. 22 avvisi di accertamento TASI 2019 ai contribuenti morosi, n. 21 comunicazioni di iscrizione a ruolo di contribuenti che hanno ignorato l'avviso di accertamento TASI 2018 e n. 10 comunicazioni di iscrizione a ruolo di contribuenti che hanno ignorato l'avviso di accertamento TASI 2019.

Sempre nel 2022 è stato trasmesso all'Agenzia delle Entrate -Riscossione il ruolo coattivo TASI 2017, la cui lista si compone di n. 15 posizioni (i n. 25 avvisi di accertamento TASI annualità 2017 erano stati emessi nel 2020).

Per quanto riguarda gli importi conservati a residuo risultanti dal rendiconto 2022 a titolo di TARSU/TARES/TARI, questi sono supportati da ruoli di riscossione coattiva emessi.

Anche in questo caso pur riconoscendo che i residui di più vecchia data presentano una certa difficoltà nell'incasso, si precisa che non sono ancora pervenuti da parte dell'agente della riscossione (prima Equitalia ora Agenzia delle Entrate – Riscossione) i provvedimenti di richiesta di scarico al fine della loro eliminazione definitiva dalla contabilità dell'Ente.

In particolare nel corso dell'anno 2022 è stato emesso e consegnato all'Agente della riscossione il ruolo di riscossione coattiva TARI 2017 la cui lista si compone di n. 186 posizioni (i n. 230 atti di accertamento TARI 2017 erano stati emessi nel 2020).

Inoltre, nel 2022 sono stati emessi n. 237 atti di accertamento TARI anno 2019 ai contribuenti morosi e n. 198 comunicazioni di iscrizione a ruolo a contribuenti che hanno ignorato l'avviso di accertamento TARI 2019.

Sempre nel 2022 sono emessi n. 164 comunicazioni di iscrizione a ruolo a contribuenti che hanno ignorato l'avviso di accertamento TARI 2018 (i n. 207 atti di accertamento TARI 2018 erano stati emessi nell'anno 2021).

Annualmente l'Ufficio Tributi, in occasione dell'attività di riaccertamento dei residui, propedeutica alla redazione del Rendiconto, effettua una comparazione tra stock dei residui attivi di natura tributaria risultante dalla contabilità dell'Ente con le risultanze delle posizioni aperte presso Agenzia delle Entrate – Riscossione, provvedendo all'allineamento degli importi qualora risultanti difformi. Per tale motivo, si assicura codesta Illustrissima Sezione che, per i crediti di natura tributaria iscritti tra i residui attivi come risultanti dal Rendiconto 2022, persiste il requisito giuridico dell'esigibilità, nonostante la bassa percentuale di riscossione di tali somme. L'Ente si sta adoperando per migliorare la propria capacità di riscossione come meglio esplicitato al successivo punto 7).

In ogni caso, in sede di elaborazione del rendiconto relativo all'esercizio 2023 si provvederà ad una ulteriore e approfondita verifica dei propri crediti tributari in relazione al compimento dei termini di prescrizione disciplinati dalla legislazione tributaria, nonché dei crediti per canoni di locazione verso nuclei familiari in situazione di svantaggio economico e di scarsa solvibilità.

7) Recupero dell'evasione.

L'importo accertato in c/competenza 2022 a titolo di recupero IMU/TASI per € 344.678,25, riscossi in c/competenza per € 97.628,44, ed esposti a pag. 15 della relazione del Revisore al Rendiconto 2022, si riferisce ad atti di accertamento tributario IMU/TASI emessi e notificati ai contribuenti nell'esercizio 2022.

In particolare:

- IMU 2014/2021 e TASI 2014/2019 per € 35.549,00 accertati e riscossi totalmente nel 2022 a seguito dell'attività di insinuazione nel passivo fallimentare di un contribuente (società). Prima volta nella storia dell'Ente che l'attività di insinuazione nel passivo fallimentare, spesso intrapresa con grande impegno ma senza esito, apporta un risultato apprezzabile;
- Avvisi di accertamento IMU annualità 2018 emessi e notificati ai contribuenti per € 203.707,25 e riscossi nel 2022 per € 15.297,30;
- Avvisi di accertamento IMU annualità 2019 emessi e notificati ai contribuenti per € 105.422,00 e riscossi nel 2022 per € 46.782,14;

Gli importi accertati nel 2022 a titolo di IMU annualità 2018 e non riscossi, sono già stati oggetto di iscrizione a ruolo di riscossione coattiva, resi esecutivi e trasmessi ad Agenzia delle Entrate – Riscossione per la procedura esecutiva.

Gli importi accertati nel 2022 a titolo di IMU annualità 2019 e non riscossi, sono già confluiti in un ruolo di riscossione coattiva pronto per essere reso esecutivo e consegnato ad un agente della riscossione per la procedura esecutiva.

A tal fine, proprio nell'intento di tendere ad una percentuale di riscossione migliore, il Commissario Straordinario ha ritenuto opportuno, a titolo sperimentale, di procedere ad affidare la riscossione dei futuri ruoli di riscossione coattiva dei tributi comunali a soggetto privato, regolarmente iscritto all'Albo tenuto dal MEF.

A tal fine sono infatti in corso le interlocuzioni con operatori economici privati che operano nel campo della riscossione coattiva dei crediti degli Enti pubblici, presumibilmente a partire dal 1.01.2024, al fine dell'affidamento del predetto servizio e del conseguente miglioramento della capacità di riscossione dell'Ente.

8) Debiti fuori bilancio.

Il Comune di Tavazzano con Villavesco aveva avviato nel 1997 una procedura espropriativa per acquisire un terreno per la costruzione del Parco Sillaro, dichiarandone la pubblica utilità, l'urgenza e l'indifferibilità ai sensi dell'art. 1 della Legge n. 1/78.

Dopo anni e diverse vicissitudini, i lavori previsti vennero eseguiti e l'area trasformata senza che il procedimento si perfezionasse con l'emissione del decreto di esproprio.

Dopo diverse interlocuzioni avvenute negli anni recenti, la Soc. Il Sillaro s.r.l. (subentrata alla vecchia proprietà, Soc. Valmaira Immobiliare) ha promosso ricorso acclarato al R.G. 1143/2022 presso il TAR Lombardia – Sez. di Milano – per la restituzione previa rimessa in pristino stato dell'area con riconoscimento del danno per illegittima occupazione e, in alternativa, all'acquisizione da parte del Comune a prezzo di mercato in applicazione all'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001.

Con deliberazione G.C. n. 108 del 15.07.2022 il Comune di Tavazzano con Villavesco si costituiva in giudizio avverso il ricorso al TAR R.G. 1143/2022 promosso dalla Soc. Il Sillaro srl (prot. n. 8028 del 21.06.2022) per la tutela dei diritti dell'Amministrazione Comunale.

Atteso che il Comune aveva effettivamente occupato le aree per la realizzazione del Parco Sillaro senza che il procedimento si perfezionasse con il decreto di esproprio e valutato il permanere dell'interesse pubblico alla conservazione dell'opera realizzata, con deliberazione G.C. n. 159 del 15.11.2022, l'Amministrazione Comunale esprimeva atto di indirizzo nei confronti del Responsabile del Servizio Territorio e Ambiente per attivare le procedure previste dall'art. 42 bis del D.P.R. 327/2001 relative all'acquisizione sanante delle aree in questione e per lo svolgimento di ogni adempimento consequenziale, compresa la spedizione della lettera di apertura del procedimento al fine di garantire l'integrità del contraddittorio con la proprietà interessata.

All'uopo, l'Amministrazione Comunale ha conferito incarico ad un professionista in estimo, per elaborare una stima del valore d'esproprio dell'area trasformata a parco pubblico, unitamente ai conteggi relativi agli interessati e accessori dovuti.

Essendo giunti alla fine dell'anno 2022, con un giudizio amministrativo ancora in corso ed una proposta transattiva di acquisizione sanante non ancora accettata, il Comune ha approvato con deliberazione C.C. n. 51 del 29.11.2022 una variazione al bilancio di previsione 2022 (variazione PEG Delibera G.C. n. 166 del 7.12.2022) al fine dell'applicazione dell'avanzo di amministrazione per la costituzione di un accantonamento al fondo passività potenziali dell'importo di € 202.000,00 sulla base della somma stimata dalla perizia redatta dall'esperto professionista,

creando le condizioni economico finanziarie per il riconoscimento del debito fuori bilancio che andava delineandosi.

Solo in data 4.03.2023 (atti comunali n, 2734), la Soc. Il Sillaro srl comunicava al Comune l'accettazione ad ogni effetto della proposta di acquisizione del bene di che trattasi secondo l'importo offerto di € 201.865,29.

Nel Bilancio di Previsione 2023-2025, approvato dal C.C. con deliberazione n. 20 in data 24.05.2023, è stato stanziato l'importo di € 202.000,00 per il riconoscimento del debito finanziato con l'avanzo di amministrazione accantonato al 31.12.2022, quale economia di spesa generatasi dalle somme accantonate al "fondo passività potenziali" del 2022 e che trova evidenza nell'allegato 9/A.1 "Avanzo Analitico – fondi accantonato – del Rendiconto 2022.

Il Consiglio Comunale ha poi riconosciuto la legittimità del debito fuori bilancio con proprio atto n. 21 in data 24.05.2023 (medesima seduta dell'approvazione del bilancio 2023-2025).

La deliberazione C.C. n. 21/2023, riportante le ragioni di fatto e di diritto che hanno cagionato il debito fuori bilancio e reso opportuno il suo riconoscimento, è stata inviata tramite procedure Con.te protocollo CORTE DEI CONTI – SEZ CON LOM SC LOM 0008911 ingresso 26/06/2023 10.44 che si allega alla presente (Allegato 3).

In aggiunta a quanto sopra si è provveduto alla trasmissione di copia della deliberazione alla casella PEC della Procura regionale per la Lombardia della Corte dei conti con prot.n. 14643/U/2023.

9) Nota debiti-crediti.

In merito si evidenzia che in ottemperanza all'articolo 11, comma 6, lettera J, del DLgs 118/2001, come attestato nella relazione al rendiconto 2022 dall'organo di revisione, è stata avviata la procedura per la verifica delle posizioni di debito/crediti con gli enti strumentali società partecipate o controllate.

Il relativo riscontro purtroppo non avviene puntualmente da parte di tutti gli enti coinvolti e talvolta è carente delle prescrizioni previste dalla norma di riferimento.

Limitatamente all'ente Consorzio Per la Formazione Professionale e l'Educazione Permanente di Casalpusterlengo (C.F.P.), si fa presente che l'attestazione relativa all'assenza di debiti e crediti al 31.12.2022, è pervenuta nel mese di novembre 2023 (Allegato 4).

Tuttavia si evidenzia che il Comune di Tavazzano con Villavesco, partecipa al suddetto ente associativo per una quota veramente esigua (6%), e che ha sempre pagato puntualmente le sue quote associative, inoltre, che il consorzio, di natura pubblica, è attualmente impegnato in una trasformazione in Azienda speciale intercomunale.

10) Personale.

Si precisa che nel corso dell'anno 2022 l'Ente NON ha provveduto a nessuna assunzione di personale a qualsiasi titolo e la spesa per redditi di lavoro dipendente sostenuta nell'anno 2022 ha rispettato tutti i vincoli giuridici ed economici previsti dalla vigente normativa, come certificato dall'Organo di Revisione nella relazione al Rendiconto 2022.

Si rimane a disposizione per eventuali ulteriori chiarimenti e si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott.ssa Sara Morrone

IL REVISORE DEI CONTI
Dott.ssa Maria Grazie Tambalo