



COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO
Provincia di Lodi

Originale

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

REGISTRO GENERALE N. 56 DEL 16/02/2022

SERVIZIO DEMOGRAFICI E SERVIZI ALLA PERSONA

PUBBLICA ISTRUZIONE

REGISTRO DI SETTORE N. 15 DEL 16/02/2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO
DI REFEZIONE SCOLASTICA AI SENSI L'ART. 1, D.L. 16/07/2020 N. 76
(C.D. DECRETO SEMPLIFICAZIONE) ALLA DITTA ELIOR RISTORAZIONE.
COD CIG Z113503622

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Tavazzano con Villavesco,

IL MESSO COMUNALE

Si informa che il presente documento nel suo originale informatico è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" e s.m.i. E sostituisce il documento analogico con firma autografa.

COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO

Provincia di Lodi

Servizio Demografici e Servizi alla Persona

N. 56

/Reg. Generale

15

/Reg. Area

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA AI SENSI L'ART. 1, D.L. 16/07/2020 N. 76 (C.D. DECRETO SEMPLIFICAZIONE) ALLA DITTA ELIOR RISTORAZIONE. COD CIG Z113503622

il giorno 29/01/2022

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione.

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 in data 14.04.2021, esecutiva ad oggetto: "Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2021 – 2023 e del bilancio di previsione per gli esercizi 2021 - 2023;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 41 in data 04.05.2021, esecutiva, ad oggetto: "Art. 169 del d.lgs. 267/2000 piano esecutivo di gestione, piano degli obiettivi e piano delle performance 2021-2023 - Approvazione";

PREMESSO CHE con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 25 del 6/07/2015 si è individuata nella concessione a terzi la forma di gestione del servizio di refezione scolastica del Comune di Tavazzano con Villavesco da erogare a favore degli studenti delle scuole dell'infanzia, primaria e secondarie di primo grado locali;

PRESO ATTO che:

☞ con determinazione a contrarre n. 24 Reg. Gen.le in data 24 gennaio 2020, successivamente integrata con determinazione nr. 51 Reg. Gen.le del 13 febbraio 2020, si demandava alla Provincia di Lodi, quale Centrale Unica di Committenza, ai sensi dell'art. 37, comma 4 lett. c) del D.Lgs. 50/2016 e s.mm.ii. le procedure di gara per l'affidamento in concessione della gestione del servizio di mensa scolastica per alunni frequentanti la Scuola Dell'infanzia "N. Nencioni", la Scuola Primaria "Don Milani" e la Scuola secondaria di 1° "F. Scotti", ai rispettivi bidelli ed insegnanti, ed anziani assistiti per il periodo aprile/agosto 2020 mediante procedura negoziata art. 36 lettera b) D.Lgs. 50/2016 da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del citato Decreto L.gs. 50/2016;

☞ con determinazione n. REGDE / 151 del 27/02/2020 l'Ufficio Gestione Procedure di Gara della Provincia di Lodi approvava gli atti di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto, utilizzando le procedure telematiche della piattaforma Sintel di Arca Lombardia;

☞ con successiva determinazione n° REGDE / 283 / 2020 del 15 aprile 2020 del predetto Ufficio Gestione Procedure di Gara della Provincia di Lodi avente ad oggetto: "Proposta aggiudicazione gara per l'affidamento in concessione della gestione del servizio di mensa scolastica periodo 01/04/2020 – 31/08/2020 del comune di Tavazzano con Villavesco – CIG 822867556c - id procedura 122157729", veniva proposta aggiudicazione in favore della Soc. ELIOR RISTORAZIONE Spa con sede in Milano, Via Venezia Giulia, n.5/A, P.I. 08746440018, unico partecipante alla gara;

☞ con determinazione n. 158 Reg. Gen.le in data 27 maggio 2020, a seguito dell'attività istruttoria relativa alla verifica del possesso dei requisiti in capo alla società aggiudicataria regolarmente volta e conclusasi con esito positivo, si aggiudicava definitivamente la concessione del servizio di cui trattasi al costo di € 4,03= oltre IVA ed oneri per la sicurezza pari a € 0,08 a pasto;

DATO ATTO che causa la situazione contingibile ed urgente determinata dalla pandemia da COVID- 19 e le misure governative adottate con determinazione n. 249 Reg. Gen.le in data 31/8/2020 si è dato atto della sospensione dell'esecuzione del servizio di refezione scolastica ai sensi dell'art. 107 del D. lgs 50/2016;

CONSIDERATO:

☞ che a seguito della sospensione del contratto e la successiva ripresa dell'esecuzione a far data dall' ottobre 2020 il nuovo termine contrattuale corrisponde, ai sensi dell'art. 23 del D. M. 49/2018, a marzo 2021;

☞ con determinazione n. 76 Reg. Gen.le in data 5 marzo 2021, residuando pochi mesi al termine dell'anno scolastico ed a causa del persistere dell'emergenza sanitaria determinante periodi di chiusura delle scuole totali o parziali, si è provveduto alla proroga ai sensi e per gli effetti dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 4 del capitolato Speciale di Appalto, per la durata di mesi sei il contratto stipulato con la Società ELIOR RISTORAZIONE Spa con sede legale in via Venezia Giulia 5/A Milano di disporre, conseguentemente, la prosecuzione della concessione della gestione del servizio di ristorazione scolastica sino al 5 settembre 2021;

☞ con determinazione numero 298 del 22 settembre 2021 si provvedeva all'affidamento diretto alla Ditta Elior del servizio di refezione scolastica per il periodo settembre/dicembre 2021;

CONSIDERATO altresì che, alla luce del protrarsi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 incidente sulle modalità organizzative del servizio anche in termini di ridefinizione degli spazi da adibire a refettorio in accordo con l'istituzione scolastica, necessario provvedere ad una verifica della documentazione da porre a base di gara per l'affidamento della nuova concessione con particolare riferimento al mantenimento dell'equilibrio del piano economico finanziario;

VISTO l'art. 32 del codice dei contratti che al comma 2 così recita: “ *Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*” Nella procedura di cui all'art. 36 comma 2 lett. a) la stazione appaltante può procedere: “per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto (anche senza previa consultazione di due o più operatori economici) o per i lavori in amministrazione diretta”;

VISTE le disposizioni contenute nelle linee guida ANAC n. 4 in materia di affidamento diretto e applicazione del principio di rotazione di cui all'art. 36 comma 1 del codice dei contratti;

CONSIDERATO che le citate linee guida ANAC stabiliscono in caso di affidamento diretto è legittimo e coerente con le indicazioni della normativa e della giurisprudenza non applicare il principio di rotazione procedendo a un riaffido al fornitore uscente solo a condizione che si fornisca motivazione idonea a dimostrare che tale procedura è compatibile con il prioritario interesse a garantire all'Ente l'opportunità di acquisire offerte migliori tanto dal punto di vista economico che tecnico;

VERIFICATO che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato convenzioni per la fornitura di servizi comparabili con quelli di cui all'oggetto, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'articolo 26, comma 3;

ATTESO, pertanto, che occorre verificare preliminarmente la sussistenza di tale condizione attraverso l'esistenza di presupposti essenziali quali:

☞ competitività del prezzo offerto rispetto alla media di prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento: da un indagine di mercato svolta nei comuni limitrofi nei quali il servizio di refezione è affidato a ditte specializzate con contratto di concessione si è rilevato che il prezzo unitario di un singolo pasto, esente IVA, oscilla tra i 3,92 e i 4,64 €;

☞ esecuzione ineccepibile ed in pedissequa applicazione delle disposizioni contrattuali delle pregresse prestazioni da parte del fornitore uscente: la ditta uscente, ELIOR Ristorazione rappresenta un esempio di puntualità e qualità tanto da non essere mai stata destinataria di contestazione alcuna in ordine alla modalità di erogazione del servizio;

☞ oltre ai servizi prettamente legati alla refezione scolastica il concessionario è tenuto a garantire, a propria cura e spese:

➤ la gestione tecnico contabile automatizzata del sistema di rilevazione presenze, prenotazione pasti e gestione tecnica delle tariffe comprendente la completa migrazione dei dati dall'attuale sistema al nuovo in caso di cambiamento, nonché l'attivazione di canali di pagamento/ricarica del conto virtuale tra i quali un canale di pagamento telematico,

➤ la manutenzione ordinaria e straordinaria dell'allestimento interno, ossia di tutti gli apparecchi, attrezzature, macchinari, arredi messi a disposizione dal Comune; costi tutti maggiormente incidenti sul costo pasto in caso di affidamento di breve durata;

RITENUTO che gli elementi sopra indicati consentono di legittimare la reiterazione dell'assegnazione allo stesso appaltatore in quanto coerente con le indicazioni dell'ANAC della normativa e della stessa giurisprudenza;

RICHIAMATO L'Art. 1, D.L. 16 luglio 2020 n. 76 (convertito con modificazioni con L. 11 settembre 2020 n. 120 e successivamente dal D.L. 77/2021) "Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia" nonché il comma 2 :” Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro;

DATO ATTO che con Decreto Legge del 15/12/2021 lo stato di emergenza sanitaria è stato prorogato fino al 31 marzo 2022 e che risultano pertanto in uso vassoi ;

DATO ATTO che:

☞ il servizio di mensa scolastica per il corrente anno scolastico (gennaio/giugno 2022), nelle more dell'individuazione del nuovo concessionario a seguito di indizione di procedure di gara, dovrà essere svolto secondo le medesime modalità indicate nel capitolato, e relativi allegati, adottato in sede di gara nell'anno 2020;

☞ il prezzo unitario del pasto è quello offerto in sede di gara corrispondente ad € 4,11 al netto di IVA;

☞ trattasi di un servizio a domanda individuale e quindi di un servizio a misura, il valore della concessione è suscettibile di variazione sulla base del numero di pasti che saranno effettivamente erogati nel periodo considerato ed è stimato in €. 136.836,02= oltre IVA tenuto conto dei seguenti dati:

iscritti tot pasti presunti

alumni infanzia 55 6380

alumni primaria 200 19800

insegnanti 30 2970

assistenti 20 2320

pasti anziani 4 512

materiale monouso/personale

☞ sono a carico del Comune i pasti relativi a insegnanti e adulti aventi diritto alla prestazione nonché eventuali riduzioni tariffarie stabilite dall'ente per gli alunni;

☞ sono da considerare come costi da sostenere i materiali aggiuntivi (vassoi) attualmente utilizzati per l'espletamento del servizio di refezione scolastica, visto il protrarsi della situazione emergenziale;

VISTO l'art. 192 del D.L.gs n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- il fine che s'intende perseguire;

- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali

- le modalità di scelta del contraente

PRECISATO che:

☞ il fine che l'amministrazione intende raggiungere è quello di garantire l'espletamento del servizio di refezione scolastico dal corrente mese di gennaio sino al 30 giugno 2022 o comunque sino ad espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo concessionario;

☞ l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica e conterrà le clausole essenziali analiticamente descritte nel capitolato prestazionale;

☞ il contraente viene scelto mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a del D.L.76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021;

RITENUTO dover provvedere in merito;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art.107, comma 3, e dell'art.109, comma 2, del D.L.vo 18.8.2000 n°267;

DATO ATTO di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione, così come disciplinato al punto 3.10 del vigente Piano triennale di Prevenzione della Corruzione del Comune di Tavazzano con

Villavesco, in relazione al presente procedimento e pertanto, rispetto ad esso, di non essere in una situazione di conflitto di interesse;

DETERMINA

Per i motivi esposti in premessa, che qui si intendono interamente richiamati, di :

1. di provvedere alla concessione del servizio di ristorazione scolastica, nelle more dell'individuazione del nuovo concessionario a seguito di indizione di procedure di gara, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 alla Società ELIOR RISTORAZIONE, con sede in Milano;

2. di dare atto che:

- l'affidamento è relativo al periodo gennaio/giugno 2022, o comunque sino ad espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo concessionario, è sarà svolto secondo le medesime modalità indicate nel capitolato, e relativi allegati, adottato in sede di gara nell'anno 2020;

- il valore della concessione è stimato in €. 136.836,02= oltre IVA tenuto conto degli iscritti al servizio e delle comunicazioni di esonero dallo stesso ad oggi pervenute dall'Istituto scolastico;

- sono a carico del Comune i pasti relativi a insegnanti e adulti aventi diritto alla prestazione nonché eventuali riduzioni tariffarie stabilite dall'ente per gli alunni;

- sono da considerare come costi da sostenere i materiali aggiuntivi monouso attualmente utilizzati per l'espletamento del servizio di refezione scolastica, visto il protrarsi della situazione emergenziale e l'eventuale ricorso a personale per agevolare il servizio di pulizia in sostituzione del suddetto materiale;

3. Di impegnare in favore della Soc. ELIOR RISTORAZIONE la complessiva somma di € 38.178,00= con la seguente imputazione:

- € 32.736,00= al cod. 4.06.1.0103 ex cap. 3482

- € 5.442,00 al cod. 12.05.1.0103 ex cap. 7489 del redigendo bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2022;

4. di impegnare altresì la somma di € 30,00= quale contribuzione obbligatoria a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture (art. 1, commi 65-67, Legge 266/2005), con imputazione al codice 4.06.1.0103 ex cap. 3482 del redigendo bilancio dell'esercizio finanziario 2022;

5. di dare atto che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo per la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L. e che, pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole;

6. di dare atto che trattasi di spesa che per sua natura rientra nella tipologia delle fattispecie non frazionabili in dodicesimi ai sensi dell'art. 163 del D.L. 267/2000;

7. di dare altresì atto che il presente atto sarà pubblicato all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web del Comune ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per tutti gli effetti degli artt. 147 bis e 151, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ii., si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria della spesa.

Impegno N. _____

Li,

Il Responsabile del servizio finanziario
rag. Antonella Chiesa

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. _____ R.P.

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Li,

Il Messo Comunale

AUTENTICAZIONE DI COPIA (Art.18 – D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445)

Attesto che la presente copia, composta di n. fogli, è conforme all'originale.

Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE



Determinazione Servizio Demografici e Servizi alla Persona nr.56 del 16/02/2022

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2022	<i>Impegno di spesa</i>	2022 201/0	Data: 16/02/2022	Importo: 5.442,00
Oggetto:	AFFIDAMENTO DIRETTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA AI SENSI L'ART. 1, D.L. 16/07/2020 N. 76 (C.D. DECRETO SEMPLIFICAZIONE) ALLA DITTA ELIOR RISTORAZIONE. COD CIG Z113503622			
Capitolo:	2022 7489	SPESE PER SERVIZIO PASTI A DOMICILIO AD ANZIANI ED INABILI		
Codice bilancio:	12.05.1.0103	C.I.G.: Z113503622	SIOPE: 1.03.02.15.999	
Piano dei conti f.:	1.03.02.15.999 Altre spese per contratti di servizio pubblico			
Beneficiario:	0006162 - ELIOR RISTORAZIONE SPA			

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2022	<i>Impegno di spesa</i>	2022 202/0	Data: 16/02/2022	Importo: 30,00
Oggetto:	AFFIDAMENTO DIRETTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA AI SENSI L'ART. 1, D.L. 16/07/2020 N. 76 (C.D. DECRETO SEMPLIFICAZIONE) ALLA DITTA ELIOR RISTORAZIONE. COD CIG Z113503622 - CONTRIBUTO ANAC			
Capitolo:	2022 3482	SPESE PER IL SERVIZIO DELLE MENSE SCOLASTICHE		
Codice bilancio:	4.06.1.0103	SIOPE: 1.03.02.15.006		
Piano dei conti f.:	1.03.02.15.006 Contratti di servizio per le mense scolastiche			
Beneficiario:	0006877 - ANAC AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE			



Determinazione Servizio Demografici e Servizi alla Persona nr.56 del 16/02/2022

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2022	Impegno di spesa	2022 200/0	Data: 16/02/2022	Importo:	32.736,00
Oggetto:	AFFIDAMENTO DIRETTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA AI SENSI L'ART. 1, D.L. 16/07/2020 N. 76 (C.D. DECRETO SEMPLIFICAZIONE) ALLA DITTA ELIOR RISTORAZIONE. COD CIG Z113503622				
Capitolo:	2022 3482	SPESE PER IL SERVIZIO DELLE MENSE SCOLASTICHE			
Codice bilancio:	4.06.1.0103	C.I.G.: Z113503622	SIOPE: 1.03.02.15.006		
Piano dei conti f.:	1.03.02.15.006 Contratti di servizio per le mense scolastiche				
Beneficiario:	0006162 - ELIOR RISTORAZIONE SPA				

.....

TAVAZZANO CON VILLAVESCO li, 16/02/2022

Il Responsabile del Servizio Finanziario