

OGGETTO: LINEE GUIDA PROCEDURALI PER LA VALUTAZIONE DELLE OFFERTE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ANCHE COATTIVA, DELL’IMPOSTA DI PUBBLICITÀ, DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI E DELLA TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI - PERIODO 01/01/2019 – 31/12/2021 MEDIANTE GARA CON PROCEDURA NEGOZIATA EX. ART. 36 COMMA 2 LETTERA B D.LGS 50/2016 DA AGGIUDICARSI CON IL CRITERIO DELL’OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA AI SENSI DELL’ART. 95 DEL D.LGS 50/2016.

Informazioni generali

Oggetto del servizio: servizio di accertamento e riscossione, anche coattiva, dell’imposta di pubblicità, dei diritti sulle pubbliche affissioni e della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche compresa la materiale affissione dei manifesti.

Codice CPV: 79940000-5 - Servizi di organismi di riscossione.

Durata del servizio: il servizio ha durata tre anni dal 01/01/2019 al 31/12/2021.

Ente appaltante

CUCP della Provincia di Lodi – Sede Legale Via Fanfulla 14 – C.F. 92514470159 per conto del COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO – Sede Legale: P.le 24 Novembre 1 - C.F. 84503320156.

Importo a base di gara del servizio:

Il valore stimato dell’appalto ammonta ad € 56.03400 IVA esclusa, calcolato sulla base della media dei versamenti lordi effettuati nel triennio 2015-2017 rapportati alla percentuale di aggio posto a base di gara.

Mancata suddivisione in lotti

Il presente servizio non viene suddiviso in lotti poiché un affidamento delle attività a più concessionari sarebbe anti-economico e inopportuno rispetto alla gestione dei rapporti con i contribuenti e i debitori.

Luogo di esecuzione: territorio del Comune di Tavazzano con Villavesco.

Modalità di finanziamento: Il servizio è finanziato con mezzi ordinari di bilancio.

Regolamentazione: il servizio è regolato da apposito capitolato speciale.

Procedura di scelta del contraente

Procedura negoziata a favore dell’offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95 D.lgs. 50/2016 e s.m.i, previa manifestazione d’interesse.

Modalità di selezione dei concorrenti

La gara verrà espletata dalla CUCP Provincia di Lodi attraverso una specifica commissione che procederà alla valutazione prima delle offerte tecniche e a seguire alla valutazione delle offerte economiche e attribuendo a ciascun concorrente il punteggio complessivo dato dalla risultanza delle somme dei punteggi ottenuti per l’offerta tecnica e per l’offerta economica e redigerà un verbale conclusivo con le risultanze della gara e l’indicazione dell’aggiudicatario secondo le modalità di seguito indicate.

Gli elementi sono specificati e ponderati come segue:

A) OFFERTA TECNICA MAX 70 PUNTI

	ELEMENTI	criteri	punteggio
1	Possesso certificazione di qualità ISO 9001 -2008 in corso di validità, per l'accertamento e la riscossione dei tributi locali, rilasciata da primario Ente certificatore aderente al SINCERT o analogo ente europeo	Il punteggio verrà attribuito assegnando punti 8 ai concorrenti in possesso della certificazione. Punti 0 ai concorrenti che non si trovano nella condizione prevista dal presente punto	8
2	Orario di apertura mensile al pubblico oltre quello previsto dal capitolato	Verrà attribuito un punto per ogni ora in più di apertura oltre a quelle previste dal capitolato fino ad un massimo di 2 punti	Max 2
3	Attivazione numero verde a disposizione degli utenti entro 6 (sei) mesi dall'aggiudicazione	Il punteggio verrà attribuito assegnando punti 5 ai concorrenti che si impegnano ad attivare la condizione richiesta dal presente punto. Punti 0 ai concorrenti che non si impegnano ad attivare la condizione richiesta dal presente punto	5
4	Predisposizione carta dei servizi entro 12 (dodici) mesi dalla data di consegna del servizio	Il punteggio verrà attribuito assegnando punti 10 ai concorrenti che si impegnano ad attivare la condizione richiesta dal presente punto e punti 0 ai concorrenti che non si impegnano ad attivare la condizione richiesta dal presente punto	10
5	Attivazione sistemi di pagamento on line tramite piattaforma PagoPa entro 12 (dodici) mesi dalla data di consegna del servizio	Il punteggio verrà attribuito assegnando punti 10 ai concorrenti che si impegnano ad attivare la condizione richiesta dal presente punto. Punti 0 ai concorrenti che non si impegnano ad attivare la condizione richiesta dal presente punto	10
6	Strumenti informatici ed operativi: attivazione funzionalità aggiuntive del sito web della società accessibile agli utenti ed al Comune entro 6 (sei) mesi dall'aggiudicazione.	6.1 Possibilità da parte degli utenti di verificare la propria situazione tributaria (situazione pagamenti, dichiarazioni presentate, ecc.) – peso 30% 6.2 Possibilità da parte degli utenti, di trasmettere le proprie dichiarazioni, cessazioni, comunicazioni, ecc.) – peso 30% 6.3 Possibilità, da parte del Comune, di accesso, protetto da password, tramite web al sistema gestione utilizzato per lo svolgimento della concessione al fine della consultazione e la verifica dello stato di avanzamento della lavorazione durante tutte le sue fasi (scheda di rilevazione, esito della rilevazione, stato degli accertamenti emessi, stato delle comunicazioni con l'utenza, situazione dei ricorsi e della riscossione coattiva, ecc), nonché di effettuare ricerche mirate sui dati censiti ed esportazioni di questi nei principali formati (testo con separatori, Excel ecc.) – peso 40%	Max 20
7	Servizi aggiuntivi : Aggiornamento del piano generali degli impianti esistenti in dotazione al Comune Il concorrente si impegna, entro 6 (sei) mesi dalla data di consegna del servizio, a presentare supporto informatico contenente il dettaglio sulla quantità e sull'ubicazione degli impianti. Detto piano dovrà essere costantemente aggiornato con procedure informatiche da concordare con il servizio CED del Comune.	7.1 Ricognizione dell'esistente Attività che si limiti a rappresentare su supporto informatico la situazione attuale circa la quantità e l'ubicazione degli impianti esistenti sul territorio comunale – peso 40% 7.2 Evoluzione prospettica Sarà tenuta in considerazione l'attività propositiva di sviluppo ed evoluzione della situazione degli impianti esistenti in relazione all'espansione urbanistica delle nuove zone residenziali del territorio comunale – peso 40% 7.3 Regolamento e piano della pubblicità Sarà tenuta in considerazione l'attività di formulazione e riordino del regolamento e del piano della pubblicità – peso 20%	Max 15

La valutazione dei servizi di cui ai punti 6 e 7 sopra declinati, per la successiva attribuzione del punteggio assegnabile, sarà effettuata dalla Commissione di aggiudicazione sulla base dei criteri di valutazione e dei relativi pesi suddetti mediante l'applicazione del **metodo aggregativo compensatore**. Ogni commissario effettuerà l'attribuzione discrezionale di un coefficiente (da moltiplicare poi per il punteggio massimo da attribuire in relazione al criterio e sub-criterio) variabile tra zero e uno. L'attribuzione del coefficiente verrà espresso in valori centesimali, discrezionalmente da ciascun componente della commissione, secondo la seguente scala di valori:

Coefficiente	Giudizio della Commissione	
0 0,10	non valutabile Del tutto inadeguata	Contenuti assenti I contenuti oggetto di valutazione vengono semplicemente richiamati
0,20	Inconsistente	Indicato qualche contenuto, ma non articolato e/o qualitativamente inconsistente
0,30 0,40	Gravemente insufficiente Insufficiente	Contenuti limitati, scarsamente articolati e/o quantitativamente inconsistenti Contenuti limitati, articolati in modo frammentario e/o quantitativamente poco consistenti
0,50	scarsa	Contenuti modesti, con articolazione non ancora sufficiente e/o quantitativamente poco consistenti
0,60	Sufficiente	Contenuti pertinenti, anche se essenziali, descritti in modo abbastanza chiaro e ordinato ma quantitativamente poco consistenti
0,70	Discreta	Contenuti pertinenti, descritti in modo chiaro e abbastanza articolato e/o quantitativamente abbastanza consistenti
0,80	Buona	Contenuti esaurienti, descritti in modo chiaro e articolato e/o quantitativamente consistenti
0,90	Molto buona	Contenuti esaurienti e approfonditi, descritti in modo chiaro e completo e/o quantitativamente consistenti
1	Ottima	Contenuti esaurienti e approfonditi, descritti in modo chiaro, completo e dettagliato e/o quantitativamente molto consistenti

Tali coefficienti saranno applicati ai fattori ponderali indicati per ogni criterio.

Soglia di sbarramento: il concorrente che non avrà ottenuto il punteggio tecnico complessivo provvisorio pari o maggiore di 35 pt. su 70 pt. massimi attribuibili sarà escluso dalla procedura.

Successivamente, per i concorrenti ammessi, si provvederà a determinare la media dei coefficienti che ogni commissario ha attribuito per ciascun criterio e sub-criterio, ad attribuire il valore uno al coefficiente più elevato ed a riparametrare, di conseguenza, tutti gli altri coefficienti.

I coefficienti saranno poi utilizzati nella formula per l'applicazione del metodo aggregativo compensatore:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots C_{ni} \times P_n$$

Dove:

P_i = punteggio concorrente

Cai = coefficiente criterio di valutazione a, del concorrente i;
Cbi = coefficiente criterio di valutazione b, del concorrente i;
Cni = coefficiente criterio di valutazione n, del concorrente i;
Pa = peso criterio di valutazione a;
Pb = peso criterio di valutazione b;
Pn = peso criterio di valutazione n.

La somma dei punteggi attribuiti ai singoli criteri di valutazione dell'offerta tecnica di ciascun concorrente costituirà il punteggio complessivamente assegnato all'offerta tecnica.

A) OFFERTA ECONOMICA MAX 30 PUNTI

Prezzo

Come importo a base di gara il Comune stabilisce la percentuale di aggio pari al 24% (ventiquattro per cento). La percentuale di aggio che sarà offerta in sede di gara, applicata alle somme riscosse costituisce il corrispettivo a favore dell'Affidatario per tutti gli obblighi assunti ed a compenso di ogni e qualsiasi spesa inerente l'organizzazione che l'impresa appaltatrice dovrà darsi per la gestione del servizio, fatto salvo quanto stabilito nel capitolato in merito ai rimborsi spese e altro.

Le offerte, che devono offrire il maggior ribasso sulla percentuale di aggio posta a base di gara, devono esprimere la misura percentuale – con non più di due decimali – della diminuzione della percentuale di aggio a carico del Comune.

Il punteggio sarà attribuito applicando la formula per “valore percentuale al ribasso” (formula allo sconto massimo) presente sulla piattaforma Sintel, nel seguente modo:

30 punti all'offerta economicamente più vantaggiosa (maggiore ribasso sull'aggio da applicare a quello posto a base d'asta) e proporzionalmente per le altre offerte, applicando la seguente formula:

$$PE = PE_{\max} \times \frac{S_o}{S_{\max}}$$

Dove:

- S_o = Percentuale offerta dal singolo concorrente;
- PE_{\max} = Punteggio economico massimo assegnabile;
- S_{\max} = Percentuale più alta offerta in gara

Al concorrente che offre il maggior ribasso percentuale da applicare alla percentuale di aggio posto a base di gara vengono assegnati 30 punti.

Il risultato della formula viene troncato al secondo decimale dopo la virgola, con arrotondamento per eccesso se il terzo decimale è superiore a cinque, o per difetto se il terzo decimale è uguale o inferiore a cinque.

PRECISAZIONI RELATIVE ALLE OFFERTE

In merito alla valutazione dell'offerta tecnica si precisa che:

- Tutti i punteggi assegnati in sede di valutazione dell'offerta tecnica saranno considerati alla seconda cifra decimale, con arrotondamento all'unità superiore nel caso di terza cifra decimale superiore a cinque.
- La commissione giudicatrice baserà le proprie valutazioni esclusivamente sui contenuti dei documenti richiesti per l'offerta tecnica. Eventuale documentazione aggiuntiva rispetto a quella espressamente

richiesta, potrà essere visionato esclusivamente come ausilio per la maggior comprensibilità dell'offerta e per l'esatta individuazione dei contenuti della stessa, senza, però, alcun onere di esame e valutazione integrale da parte della Commissione giudicatrice.

- In caso di aggiudicazione, sarà ritenuto vincolante per il concorrente tutto quanto contenuto nell'offerta tecnica.

La procedura verrà aggiudicata al concorrente che avrà raggiunto il maggior punteggio definitivo: somma del punteggio assegnato all'OFFERTA TECNICA con quello attribuito ALL'OFFERTA ECONOMICA (percentuale di ribasso sull'aggio a base di gara), e che risulti pertanto collocato al primo posto della graduatoria.

In caso di offerte che abbiano riportato uguale punteggio complessivo, il servizio verrà aggiudicato al concorrente la cui offerta tecnica abbia ottenuto il maggior punteggio relativamente al complesso degli elementi diversi dall'elemento economico. Qualora anche i punteggi attribuiti all'offerta tecnica dovessero risultare uguali, si procederà all'aggiudicazione tramite sorteggio.

Si procederà ad aggiudicazione anche nel caso sia presente una sola offerta valida, purché abbia conseguito nell'offerta tecnica la soglia minima di punteggio di cui sopra.

Ai sensi dell'art. 95, comma 12, con applicazione dell'art. 97 comma 3 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 l'Ente concedente si riserva la facoltà di non aggiudicare il servizio ad alcuno dei concorrenti qualora nessuna delle offerte presentate risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto. Risulterà aggiudicatario il concorrente la cui offerta avrà ottenuto il punteggio complessivo più elevato.

L'Ente appaltante si riserva la facoltà di decidere di non precedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.

OFFERTE ANOMALE

La congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara, secondo quanto previsto dall'articolo 97 comma 3 del D.lgs. 50/2016.

La valutazione dell'eventuale anomalia dell'offerta avviene esclusivamente ai sensi dell'articolo 97 comma 6 del D.lgs. 50/2016 avvalendosi della commissione giudicatrice.

La valutazione dell'anomalia sarà effettuata sulla base del punteggio assegnato alle offerte prima della riparametrazione,

SI DA ATTO che i **requisiti obbligatori di partecipazione alla procedura di gara** sono quelli previsti dall'Avviso Pubblico per la manifestazione di interesse approvato con determinazione del Servizio Economico Finanziario n. ___/RAg. Area e n. ___/Reg. Gen. del ___/10/2018 e precisamente:

- Sono ammessi a partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti di cui all'art. 45 c. 2 lett a) b) c) d) e) f) g) del Codice, che, in base alla normativa che disciplina la loro attività, sono abilitati ad offrire sul mercato servizi corrispondenti a quelli di cui alla gara in oggetto;
- Non è ammessa la partecipazione alla gara di concorrenti per i quali sussistano:
 - Le cause di esclusione di cui all'art. 80 comma 1, lettere a) b) c) d) e) f) g) e art. 80 c. 4 e 5 del D.lgs. 50/2016.
 - Le cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159;

- le condizioni di cui all'art. 53, comma 16 ter, del D.Lgs. 165/00 o di cui all'art. 35 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90 convertito con le modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 o che siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrarre con la pubblica amministrazione.
- E' richiesta la presenza, tra i documenti di gara, di una dichiarazione resa dal RUP del Comune di Tavazzano con Villavesco dalla quale risulti che un rappresentante della società concorrente si è recato sul posto ed ha compiuto un accurato sopralluogo per verificare l'entità dei mezzi pubblicitari, la consistenza e lo stato degli impianti e spazi per le pubbliche affissioni;
- E' richiesta la presenza alle dipendenze del concorrente di un ufficiale della riscossione.
- E' richiesto avere la disponibilità di un affissatore per la gestione delle Affissioni Pubbliche anche non dipendente;

Requisiti di idoneità professionale art. 83 comma 1 del Codice:

- Iscrizione obbligatoria al Registro delle imprese della CCIAA in cui l'impresa ha sede ovvero in analogo registro dello stato di appartenenza per servizi oggetto del presente servizio. Nel caso di organismo non tenuto all'obbligo di iscrizione CCIAA il legale rappresentante autocertifica ai sensi del DPR 445/00 l'insussistenza di suddetto obbligo di iscrizione allegando copia dell'atto costitutivo o dello statuto;
- Iscrizione all'Albo Nazionale dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, di accertamento e di riscossione dei tributi e delle entrate delle Province e dei Comuni, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze e regolato dalle norme del D.M. n. 289/2000, così come previsto dall'art. 53 del D.lgs. 15 dicembre 1997 n. 446, con capitale sociale sottoscritto ed interamente versato pari ad almeno € 1.000.000,00 (un milione) ai sensi dell'art.3-bis del decreto legge 25 marzo 2010, n.40 convertito in legge 22 maggio 2010, n.73, nonché, per i soggetti stabiliti in un Paese dell'Unione Europea, il possesso di analoghi requisiti, ossia l'esercizio delle menzionate attività, comprovato da una certificazione rilasciata dalla competente autorità del loro Stato di stabilimento, dalla quale risulti la sussistenza di requisiti equivalenti a quelli previsti dalla normativa italiana di settore, come previsto dall'art. 52 del D.Lgs. 446/97, così come modificato dall'art. 1 comma 224 lett. A) della legge 244/07; nella documentazione di gara, la ditta deve dichiarare di non essere incorsa in nessuna delle cause che, ai sensi degli articoli 11, 12 e 13 del D.M. n. 289/2000, comportano la cancellazione, la sospensione o la decadenza dall'Albo.

Capacità economica finanziaria dell'art. 83 c. 1 lett b) del "Codice":

- Possesso di idonee dichiarazioni di almeno due istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D.Lgs. n. 385/1993 che attestino che il soggetto partecipante alla gara intrattiene rapporti con gli stessi ed ha sempre fatto fronte agli impegni assunti con regolarità e puntualità.

Capacità tecniche e professionali dell'art. 83 c. 1 lett. c) del "Codice":

- Aver svolto il servizio oggetto della presente procedura in maniera continuativa, negli ultimi tre anni in almeno cinque Comuni aventi un numero di abitanti pari o superiore a quelli del Comune di Tavazzano con Villavesco (n. 5.967 al 31.12.2017), precisando il nome dei Comuni, il numero degli abitanti, la durata del servizio, il tipo di servizio reso, la regolarità ed il buon esito;
- Avere un organico medio annuo nel triennio 2015-2017 pari ad almeno trenta unità lavorative regolarmente assunte con C.C.N.L. a tempo pieno ed indeterminato.

Ai sensi dell'art. 15 della legge 183/2011, l'Ente appaltante procederà in seguito ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, nonché tutti i dati e i documenti che siano in possesso delle Pubbliche Amministrazioni.