



COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO  
Provincia di Lodi

---

*Originale*

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE**

**REGISTRO GENERALE N. 326 DEL 28/10/2020**

**SERVIZIO TERRITORIO E AMBIENTE**

**ECOLOGIA E AMBIENTE - EDILIZIA PRIVATA - PATRIMONIO**

**REGISTRO DI SETTORE N. 130 DEL 28/10/2020**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER L'APPLICAZIONE DELLE DELIBERE DELL'AUTORITÀ NAZIONALE, DENOMINATA 'ARERA' PER IL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA ELABORAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO (PEF) - (CIG: Z4B2EF522E ).**

---

***CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE***

La presente determinazione è stata pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Tavazzano con Villavesco,

IL MESSO COMUNALE

---

*Si informa che il presente documento nel suo originale informatico è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" e s.m.i. E sostituisce il documento analogico con firma autografa.*

# COMUNE DI TAVAZZANO CON VILLAVESCO

Provincia di Lodi

## Servizio Territorio e Ambiente

N. 326

/Reg. Generale

130

/Reg. Area

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER L'APPLICAZIONE DELLE DELIBERE DELL'AUTORITÀ NAZIONALE, DENOMINATA 'ARERA' PER IL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA ELABORAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO (PEF) - (CIG: Z4B2EF522E ).

il giorno 27/10/2020

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

adotta la seguente determinazione.

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 in data 27.04.2020, esecutiva ad oggetto: “Approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2020 – 2022 e del bilancio di previsione per gli esercizi 2020 - 2022;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 35 in data 15.05.2020, esecutiva, ad oggetto: “Art. 169 del d.lgs. 267/2000 piano esecutivo di gestione, piano degli obiettivi e piano delle performance 2020-2022 - Approvazione”;

PREMESSO che il legislatore nazionale ha stabilito di approvare una nuova regolamentazione del settore ambientale, con particolare riferimento al c.d. “ciclo integrato dei rifiuti” e ciò dopo aver regolato tutti gli altri settori: gas, elettrico e idrico.

RILEVATO che l’impatto sarà indubbiamente notevole per tutti gli “stakeholders” del settore, ivi compresi gli enti locali ed i loro gestori e che “l’evoluzione” del quadro normativo del prossimo quadriennio può essere così brevemente riassunto (come peraltro descritto nei D.C.O. (Documenti di consultazione) 713-714/2018 e nella delibera n.443 del 31 ottobre 2019 della suddetta Authority:

- a) nella prima fase (2020-2021) verranno definiti i criteri uniformi per il riconoscimento dei costi, la certezza, la stabilità regolatoria la trasparenza del settore, la promozione della concorrenza e la tutela degli utenti;
- b) nella seconda fase (2022–2023) la regolazione sarà maggiormente finalizzata all’efficientamento dei costi e all’efficacia del servizio offerto (performance) per favorire il raggiungimento di assetti industriali del servizio nonché perseguire l’efficienza e l’economicità delle gestioni.
- c) dovrà comunque essere predisposto/elaborato un Piano economico Finanziario (PEF)

DATO ATTO che la nuova figura prevista da ARERA è “l’Ente territorialmente competente” (il quale, nella Regione Lombardia, è “il comune”) – il quale avrà il ruolo di completare, verificare e validare i piani economico-finanziari prodotti dai gestori e dai comuni

DATO ATTO altresì che, per intuibili ragioni e come ammette la stessa Authority, il processo di adeguamento alle delibere della suddetta dovrà essere effettuato per gradi definendo un “progetto” in tal senso.

ATTESO che appare indispensabile una preliminare – ancorchè approfondita – attività di assessment (o valutazione) iniziale, ossia un’attenta analisi della “storia” del comune (e connessa situazione dell’attuale gestione) e, a seguire, la chiara definizione degli obiettivi e delle tempistiche del progetto - aspetti fondamentali per poter individuare le variabili per la definizione del processo di adeguamento alle delibere, attraverso l’individuazione delle eventuali problematiche e delle opportunità, alla definizione della struttura del progetto.

CONSIDERATO quindi che una tale attività, di carattere altamente specialistico e di rilevante tecnicismo (che oltretutto implica l'esame di una notevole quantità di documenti quali: atti attestanti l'erogazione dei contributi pubblici a fondo perduto, bilancio di verifica, contratti di acquisto per servizi (C.T.S. e C.T.R.), fatture di acquisto all'ingrosso di servizi C.T.S., C.T.R. per la parte non svolta direttamente, atti attestanti il pagamento di oneri locali (COal) o in alternativa gli stanziamenti da bilancio in CoGE o CoAn, contratti di leasing operativo, finanziario, in costruendo, eventuali istanze motivate e separate per il riconoscimento di maggiori costi per variazioni sistemiche 2018 e 2019 e/o nuovi costi incentivanti (COIexp) per il miglioramento della qualità del servizio e/o la variazione del perimetro gestito, le TARIFFE TARI (TARIP) anni 2018 e 2019 già applicate, dati relativi alle utenze TARI (TARIP) del comune di riferimento: numero utenze domestiche; numero utenze non domestiche; mq. per categoria, ecc., i dati relativi al fondo F.C.D.E. TARI del comune di riferimento) non può essere assolutamente – pena la paralisi della sue attività svolta dagli Uffici Comunali interessati.

RILEVATO peraltro che il Servizio tecnico è fortemente sottodimensionato;

CONSIDERATO inoltre che la predetta struttura, già impegnata sul fronte “coronavirus”, sarà impegnata per la definizione di appalti di lavori (alcuni dei quali con rilevanti finanziamenti a “fondo perduto”) e servizi.

ATTESO dunque che risulta indispensabile un'attività di supporto alla redazione del nuovo piano economico finanziario del ciclo integrato dei rifiuti che applichi correttamente le nuove disposizioni ARERA;

DATO ATTO che la spesa per il servizio di che trattasi è stata prevista al codice 9.3.1.0103 capitolo n.6483 del bilancio di previsione in corso;

INTERPELLATA la Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona, CF: 02590670416, specializzata nel settore, che si è resa disponibile al servizio di che trattasi;

VISTO il preventivo presentato dalla Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona, in data 28.10.2020 (atti comunali n. 12694) che prevede una spesa complessiva di € 4.100,00 IVA al 22% esclusa, così suddivisa:

- Servizio Biennale per l'applicazione delle delibere ARERA: € 3.000,00
- Servizio simulazione Tariffe TARI : € 1.100,00

RILEVATO che le clausole fondamentali del contratto sono identificate con lo svolgimento delle operazioni seguenti:

Servizio biennale per l'applicazione delle delibere dell'ARERA

- o Supporto al comune nella elaborazione dei dati di propria competenza per l'elaborazione del PEF, fra cui esatta allocazione dei costi comuni con determinazione dei driver di ribaltamento e dei costi capitale; supporto alla redazione della relazione accompagnatoria;
- o Supporto al comune nella determinazione del CARC, del fondo crediti e di altre voci di competenza da porre a carico del PEF;
- o Verifica della completezza dei dati forniti dai gestori;
- o Riallocazione delle voci di costo, come rettifiche, classificandole secondo la tassonomia riportata nel documento
- o Elaborazione del piano economico finanziario sulla base dei criteri per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento e determinando i corrispettivi;
- o Validazione dei piani economici-finanziari
- o Presentazione all'Amministrazione, da parte del gruppo di lavoro, dell'esito della simulazione. In tale incontro verrà effettuata fatta un'analisi della tariffa individuata e degli impatti sul bacino di utenza attraverso una reportistica a campione e la valutazione e validazione delle tariffe adottate.
- o Alla chiusura delle attività verrà fornito al cliente un documento di progetto comprovante la metodologia adottata e i risultati ottenuti.

- Svolgimento dei servizi sopra elencati “da remoto”, mediante personale esperto, sino alla fine delle attività sopra elencate. È altresì garantita la presenza presso il cliente per le attività strettamente necessarie (valutazione iniziale, confronto, esposizione risultati, incontro con le amministrazioni), stimata in n.2 giornate. Sono comprese le spese di trasferta.

Termine del servizio: 20 giorni dalla completa ricezione dei dati richiesti.

Durata delle attività sopra descritte: biennale e fanno riferimento al periodo regolatorio 2020/2021

- Verifica e impostazione della configurazione del nuovo sistema di rendicontazione da far adottare al Gestore per le tariffe 2020 e 2021;
- Verifica della rendicontazione dei costi operativi predisposta dal Gestore per le tariffe 2020;
- Calcolo PEF (calcolo tariffa) predisposto dal Gestore per le tariffe 2020;
- Documentazione da inviare ad ARERA Gestore per le tariffe 2020;
- Formazione del personale;

Le attività sopra descritte comporteranno:

- la mappatura dei servizi svolti dal Gestore, verifica dei servizi rispetto al perimetro della gestione RU definito dall'ARERA, ed individuazione dei servizi accessori;
- la mappatura degli impianti gestiti e dei flussi gestiti dal Gestore, e verifica degli stessi rispetto al perimetro definito dall'ARERA;
- l'analisi delle modalità tariffarie praticate (TARI, TARIP, altro): individuare come i costi inseriti nei PEF approvati dai comuni;
- l'analisi e definizione del nuovo sistema di impostazione del calcolo tariffario per le tariffe 2020 e 2021
- la verifica del modello di calcolo del PEF adottato dal Gestore secondo il metodo ARERA e sulla base delle schede di rendicontazione definitive e dei “format” di presentazione dei risultati richiesti da ARERA;
- la verifica della adeguatezza del modello di ogni singolo Gestore rispetto alle modalità tariffarie praticate (TARI, TARIP, altro); effettuare analisi di coerenza contabile (fonti contabili);
- l'analisi di coerenza regolatoria (criteri ARERA);
- la verifica del rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui al comma 4.1 del MTR, motivando la determinazione dei fattori QL e PG;
- la definizione degli obiettivi specifici da conseguire e definire l'eventuale valorizzazione delle componenti COI ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR;
- la valutazione della scelta dei valori Y1, Y2, Y3 di cui all'art. 16 del MTR per la quantificazione del coefficiente di gradualità;
- la valutazione dei fattori di sharing.

Servizio di supporto alla determinazione delle tariffe TARI anno 2021 o della progettazione della tariffa puntuale, e più precisamente:

- Simulazione tariffe TARI 2021
- determinazione dei nuovi coefficienti del DPR 158/99
- ripartizione dei costi fra UD e UND
- analisi scostamenti delle tariffe anno precedenti
- determinazione nuove tariffe TARI

DATO ATTO che dal 18.04.2016 è entrato in vigore il Decreto Legislativo n. 50 del 18.04.2016 (nuovo Codice dei contratti pubblici) ed in particolare:

- l'art. 37 “Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)” comma 1 dispone che Le stazioni appaltanti, ..(omissis), possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza.-

- l'art. 36 "Contratti sotto soglia" comma 2, lettera a), dispone l'affidamento diretto da parte del Responsabile del Procedimento per i lavori e per le forniture di beni e servizi al di sotto dei 40.000, mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, o per i lavori in amministrazione diretta;

VISTA la Legge di stabilità 2019, legge 30 dicembre 2018 n. 145 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021"- (pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 302 del 31 dicembre 2018, S.O. n. 62), ed in particolare il comma 130 dell'art. 1 il quale, modificando l'articolo 15, comma 13, lettera d), del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, prevede l'obbligo del ricorso al mercato elettronico o alle piattaforme telematiche per tutti gli acquisti di servizi e forniture il cui valore sia compreso tra i cinquemila euro e la soglia comunitaria, escludendo di fatto quelli inferiori a 5.000,00 Euro;

CONSIDERATA l'entità dell'intervento di che trattasi ed il relativo importo, si ritiene opportuno adottare la procedura prevista dall'art. 36, comma 2, lettera a), del D.lgs. n. 50/2016, con l'affidamento diretto, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia e tempestività del procedimento, e di non utilizzare il mercato elettronico o le piattaforme telematiche in quanto trattasi di affidamento il cui valore è al di sotto dei 5.000,00 euro;

VISTA inoltre la documentazione amministrativa presentata dalla Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona, a corredo dell'offerta, e in particolare:

- dichiarazione attestante l'inesistenza di alcuna delle cause di esclusione dagli appalti pubblici di cui all'art. 80 D.Lgs. 50/2016 e dichiarazione e presa d'atto e di osservanza degli obblighi derivanti dal codice di comportamento adottato dal Comune di Tavazzano con Villavesco, in ottemperanza al D.P.R. 62/2013, il cui testo è pubblicato sul sito web del Comune in '*Amministrazione trasparente*';
- sottoscrizione per accettazione del '*Patto di integrità in materia di contratti pubblici comunali*' adottato dal Comune di Tavazzano con Villavesco con deliberazione G.C. n°10 del 03.02.2015;
- dichiarazione ai sensi dell'art.53 comma 16-ter del D. Lgs 165/2001 di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver conferito incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;

VISTO IL Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) - Prot. INAIL\_ 22267688, che attesta la regolarità contributiva della Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona,;

DATO ATTO che la Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona, possiede i requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa per l'espletamento dell'intervento richiesto;

RILEVATO che il contratto avrà per oggetto le lavorazioni di cui sopra, sarà stipulato mediante corrispondenza commerciale ex art. 32 del suddetto D.Lgs. n.50/2016 ;

RITENUTO il preventivo di spesa congruo e meritevole di approvazione;

DATO ATTO di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione, così come disciplinato al punto 3.10 del vigente Piano triennale di Prevenzione della Corruzione del Comune di Tavazzano con Villavesco, in relazione al presente procedimento e pertanto, rispetto ad esso, di non essere in una situazione di conflitto di interesse;

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art.107, comma 3, e dell'art.109, comma 2, del D.L.vo 18.8.2000 n°267;

## DETERMINA

1. di affidare direttamente alla Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona - CF: 02590670416, il servizio per l'applicazione delle delibere ARERA per il ciclo integrato dei rifiuti, come meglio descritto in narrativa;
2. di approvare il preventivo di spesa presentato dalla Società Ideapubblica Srl, con sede in Via G. Pastore n. 17/a, Ancona, (atti comunali n. 12694 in data 28.10.2020) che prevede una spesa di € 4.100,00 escluso IVA pari a € 5.002,00 IVA al 22% inclusa;
3. di impegnare la complessiva spesa di € 5.002,00 al codice 9.3.1.0103 capitolo n.6483 del bilancio di previsione 2020, anno in cui l'obbligazione giuridica viene a scadenza;
4. di comunicare ai fornitori la presente determinazione, ai sensi dell'art. 191, comma 1 del D.Lgs. del 18 Agosto 2000 n. 267, il quale dovrà indicare espressamente sulla documentazione che presenterà per il pagamento gli estremi della presente determinazione;
5. di provvedere alla successiva liquidazione della spesa, previo riscontro di regolarità della prestazione eseguita, con proprio provvedimento sulla base della fattura emessa dal creditore, contenente anche gli estremi della comunicazione di cui al punto precedente;
6. di dare atto che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo per la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L. e che, pertanto, con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere tecnico favorevole.
7. di dare altresì atto che il presente atto sarà pubblicato all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web del Comune ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.,

Il Responsabile del Servizio  
Territorio e Ambiente  
Geom. Pasqualino Corigliano

### PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE E VISTO ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per tutti gli effetti degli artt. 147 bis e 151, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000 e ss. mm. ii., si esprime parere favorevole sulla regolarità contabile e si attesta la copertura finanziaria della spesa.

Impegno N. \_\_\_\_\_

Li,

Il Responsabile del servizio finanziario  
rag. Antonella Chiesa

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. \_\_\_\_\_ R.P.

Copia della presente determinazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo Pretorio del Comune in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Li,

Il Messo Comunale

### AUTENTICAZIONE DI COPIA (Art.18 – D.P.R. 28 dicembre 2000, n.445)

Attesto che la presente copia, composta di n. .... fogli, è conforme all'originale.

Li,

IL SEGRETARIO COMUNALE  
dott. ssa Maria Rosa Schillaci



Determinazione Servizio Territorio e Ambiente nr.326 del 28/10/2020

**ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA**

<b>ESERCIZIO:</b> 2020	<i>Impegno di spesa</i>	2020 647/0	<b>Data:</b> 28/10/2020	<b>Importo:</b> 5.002,00
<b>Oggetto:</b>	AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PER L'APPLICAZIONE DELLE DELIBERE DELL'AUTORITA NAZIONALE, DENOMINATA "ARERA" PER IL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI, CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLA ELABORAZIONE DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO (PEF) - (CIG: Z4B2EF522E ).			
<b>Capitolo:</b>	2020 6483	SPESE SERVIZIO PER L'APPLICAZIONE DELLA DELIBERA ARERA PER IL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI		
<b>Codice bilancio:</b>	9.03.1.0103	<b>C.I.G.:</b> Z4B2EF522E	<b>SIOPE:</b> 1.03.02.16.999	
<b>Piano dei conti f.:</b>	1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi			
<b>Beneficiario:</b>	IDEAPUBBLICA S.R.L.			

.....

TAVAZZANO CON VILLAVESCO li, 28/10/2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario